

Uczestnicy postępowania o udzielenie zamówienia

TREŚĆ ZAPYTAŃ ORAZ WYJAŚNIENIA DOTYCZĄCE ZAPISÓW OGŁOSZENIA O ZAMÓWIENIU

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu ograniczonego na usługę pn. Całodobowa ochrona fizyczna osób i mienia Teatru im. Juliusza Osterwy w Gorzowie Wielkopolskim”.

Zamawiający działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 poz.2164z póź.zm), odpowiada na pytania, jakie wpłynęły od wykonawców, w stosunku do treści Ogłoszenia o zamówieniu oraz Wniosku o Dopuszczenie do udziału w przedmiotowym postępowaniu przetargowym.

PYTANIE 1

Zamawiający w Rozdziale III pkt. 10 informuje, że „nie dopuszcza możliwości zatrudnienia przez wykonawcę podwykonawców” natomiast w Rozdziale XVII „wymaga aby roboty związane z konstrukcją jezdni wykonane zostały siłami własnymi przez Wykonawcę. Dopuszcza się podwykonawstwo na pozostałe zakresy robót”. Prosimy o wyjaśnienie tych rozbieżności i o jakich „robotach związanych z konstrukcjami jezdni” mówi Zamawiający?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający wyjaśnia, że nastąpiła omyłka pisarska w treści zapisu w Rozdziale XVII. W związku z powyższym Zamawiający dokonuje zmiany w Rozdziale XVII.

PYTANIE 2

Prosimy o wyjaśnienie dlaczego w Rozdziale VIII pkt. 1, podpunkt 2 Zamawiający prosi o przedstawienie „minimum 2 zamówień polegający na świadczeniu usług całodobowej ochrony osób i mienia , każda o wartości brutto minimum 200000 zł” natomiast w załączniku nr 5 do IDW „co najmniej dwie usługi polegające na całodobowej ochronie mienia i osób o wartości 70.000 brutto każda”. Która wartość jest właściwa?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający informuje, że zgodnie z Ogłoszeniem o zamówieniu nr 118004-2016 z 11 maja 2016 roku, Sekcja III.3) WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU ORAZ OPIS SPOSOBU DOKONYWANIA OCENY SPEŁNIANIA TYCH WARUNKÓW, punkt III.3.2) Wiedza i doświadczenie Opis sposobu dokonywania oceny spełniania tego warunku:

Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich trzech /3/ lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, należycie wykonał lub wykonuje przez co najmniej 12 miesięcy, minimum 2 zamówienia, polegające na świadczeniu usług całodobowej ochrony osób i mienia, każda o wartości brutto minimum 200 000 złotych. Zamawiający podtrzymuje zapis w zakresie spełnienia warunku udziału w postępowaniu zgodnie z ogłoszeniem i dokonuje zapisu w treści IWD , załącznik nr 5.

PYTANIE 3

Zgodnie z zapisem w załączniku nr 6 Zamawiający żąda, aby usługa była wykonywana przez pracowników wskazanych przez wykonawcę w złożonej ofercie. Proszę o wskazanie podstawy prawnej do sformułowania powyższego żądania. Nadmieniam, że tak postawiony warunek faworyzuje podmiot obecnie świadczący usługę na rzecz Zamawiającego, gdyż –biorąc pod uwagę duży wskaźnik rotacji pracowników wykonujących usługi ochrony- podmiot ten bez specjalnego starania oraz zabiegów, związanych np. z rekrutowaniem pracowników, jest w stanie wskazać w ofercie konkretne osoby z imienia i nazwiska, które będą realizować usługę (będą to po prostu pracownicy Wykonawcy świadczący obecnie tą usługę na rzecz Zamawiającego). Takie żądanie nie tylko narusza art.7 ust. 1 ustawy PZP, ale jest też nieuprawnione w świetle 22 ust. 1 pkt.3 i dominującego orzecznictwa w tym zakresie.

„Wykaz osób” jest dokumentem potwierdzającym spełnienie warunku udziału w postępowaniu dot. dysponowania osobami o określonych uprawnieniach, należy więc go badać w kontekście posiadanych przez Wykonawcę zasobów na dzień składania wniosków lub ofert. Dla Zamawiającego bowiem istotne jest dysponowanie osobami posiadającymi określone uprawnienia, a nie dysponowanie konkretnymi osobami. Takie stanowisko zostało wyrażone w wyroku Krajowej Izby Odwoławczej nr KIO/UZP 485/09 z dnia 29 kwietnia 2009r. Izba wyraźnie stwierdziła, że mimo, iż rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów mówi o wykazie osób którymi dysponuje lub będzie dysponował wykonawca i które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, to jednak w zakresie o którym mówi o uczestniczeniu osób posiadających określone uprawnienia w wykonywaniu zamówienia, wykracza poza upoważnienie ustawowe – art. 22 ust. 1 pkt. 2 p.z.p. mówi wyłącznie o „potencjale” (warunek udziału w postępowaniu), natomiast rozporządzenie wchodzi już w fazę wykonywania przedmiotu zamówienia (treść oferty). Wobec powyższego przepis rozporządzenia dotyczy wykazu osób powinno się odczytać wyłącznie w granicach upoważnienia ustawowego. Interpretacja ta pozostaje nadal aktualna – pomimo zastąpienia obowiązującego w danym stanie prawnym rozporządzenia – nowym aktem, gdyż de facto w zakresie „wykazu osób” nic się nie zmieniło.

Takie stanowisko potwierdza również wyrok Krajowej Izby Odwoławczej nr KIO 1825/12 z dnia 14 września 2012r, w którym Izba uznała za nieuprawnione rozumienie, że zmiana „Wykazu osób”, które będą uczestniczyć w realizacji zamówienia „ stanowi zmianę treści oferty, a więc zarówno na etapie badania, jak też na etapie podpisania umowy, a potem jej realizacji – jest dopuszczalna. Bezspornym pozostaje oczywiście fakt, że zarówno osoby wykazane jako potencjał składanej ofercie jak i osoby realizujące zamówienie publiczne, muszą posiadać kwalifikacje i uprawnienia wymagane przez Zamawiającego na etapie składania ofert.

W związku z powyższym prosimy o zmianę zapisów Załącznika nr 6 do IDW Umowy w sposób zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

ODPOWIEDŹ:

Odpowiednio ustalone warunki udziału w postępowaniu to dla zamawiającego niezwykle ważne zadanie, które powodowane jest faktem, iż zamówienie publiczne powinno być udzielone tylko takiemu podmiotowi, który na podstawie przedłożonych wraz z ofertą dokumentów zostanie pozytywnie zweryfikowany pod kątem możliwości realizacji danego zamówienia. Warunki te muszą być zawsze dostosowane do rodzaju oraz wartości zamówienia i powinny mieć bezpośredni związek ze specyfiką danego zamówienia. Prawo zamówień publicznych zawiera katalog warunków podmiotowych wymaganych od wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia

publicznego, jednakże przepisy art.22 ust.1 pkt 1-3 mają charakter blankietowy, gdyż każdy z zamawiających powinien wypełnić je treścią przedmiotowego zamówienia.

W treści przedstawionego pytania, wyjaśniamy, że przedmiotem zamówienia jest całodobowa ochrona fizyczna mienia i osób teatru im. Juliusza Osterwy w Gorzowie Wielkopolskim. Ważnym dla Zamawiającego jest aby wykonawca podał osoby które będą fizycznie realizowały zamówienia. Ponadto jest to z Rozporządzeniem Prezesa rady Ministrów z 19 lutego 2013 r (Dz. U z 2013, poz.231) w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane. § 1 ust. 1 pkt. 7 powyższego Rozporządzenia brzmi: „Wykazu osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, w szczególności odpowiedzialnych za świadczenie usług, kontrolę jakości lub kierowanie robotami budowlanymi, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia, a także zakresu wykonywanych przez nie czynności, oraz informacją o podstawie do dysponowania tymi osobami ... koniec cytatu”.

W przedmiotowym postępowaniu przetargowym, Zamawiający prosi o wskazanie przez Wykonawcę osób, które będą przewidziane do realizacji zamówienia, co jest zgodne z przytoczonym rozporządzeniem.

ZATWIERDZAM

Dyrektora Naczelnego i Artystycznego Teatru im. Juliusza Osterwy w Gorzowie Wielkopolskim
Jan Tomaszewicz

/-/

Prosimy o potwierdzenie w dniu dzisiejszym odbioru czytelnego niniejszego pisma faksem na numer telefonu: +48 95 728 99 35 lub e-mailem na adres: sekretariat@teatr-gorzow.pl. W razie braku wyraźnego potwierdzenia z Państwa strony w postępowaniu dowodowym zamawiający przedłoży dowód nadania faksu lub pisma przesłanego pocztą elektroniczną.